



สภ.คลองแก้ว

ภ.จว.ชลบุรี

ที่มา การจัดตั้งองค์กรคณะกรรมการตรวจสอบและติดตามการบริหารงานตำรวจ (กต.ตร.) สถานีตำรวจ

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ มาตรา ๗๖* กำหนดว่า “รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบาย การตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง รวมทั้งการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับ”

บทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญดังกล่าวได้ถูกนำมาปฏิบัติที่ชัดเจนเป็นรูปธรรมเมื่อครั้งมี พ.ร.ฎ.โอนกรมตำรวจ กระทรวงมหาดไทยไปจัดตั้งเป็นสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยได้กำหนดให้มีคณะกรรมการตรวจสอบและติดตามการบริหารงานตำรวจขึ้นเป็นครั้งแรก เพื่อให้เป็นองค์กรที่ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและการตรวจสอบการใช้อำนาจของข้าราชการตำรวจระดับต่าง ๆ

การจัดตั้งองค์กรคณะกรรมการตรวจสอบและติดตามการบริหารงานตำรวจครั้งแรกได้ออกเป็นระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและติดตามการบริหารงานตำรวจ พ.ศ. ๒๕๔๒ ตามระเบียบนี้กำหนดให้มี กต.ตร. ๒ ระดับ คือ

(๑) คณะกรรมการตรวจสอบและติดตามการบริหารงานตำรวจแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า ” กต.ตร.”

(๒) คณะกรรมการตรวจสอบและติดตามการบริหารงานตำรวจกรุงเทพมหานคร เรียกโดยย่อว่า กต.ตร.กทม. และคณะกรรมการตรวจสอบและติดตามการบริหารงานตำรวจจังหวัด เรียกโดยย่อว่า กต.ตร.จังหวัด

ต่อมาคณะกรรมการตรวจสอบและติดตามการบริหารงานตำรวจแห่งชาติ (กต.ตร.) ได้ออกระเบียบ กต.ตร.ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการแต่งตั้งคณะกรรมการระดับสถานีตำรวจ พ.ศ. ๒๕๔๓ กำหนดให้มีคณะกรรมการตรวจสอบและติดตามการบริหารงานระดับสถานีตำรวจ ในสังกัดกองบัญชาการตำรวจนครบาล และตำรวจภูธรภาค ๑ ถึง ๙ เรียกโดยย่อว่า “กต.ตร.สถานีตำรวจ” และตามข้อ ๑๐ ของระเบียบดังกล่าวได้ให้อำนาจสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการแต่งตั้งคณะกรรมการหน่วยงานอื่นในระดับเดียวกับสถานีตำรวจ ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและการให้บริการแก่ประชาชน ซึ่งได้แก่ ตำรวจทางหลวง ตำรวจท่องเที่ยวและตำรวจรถไฟ

ในปี พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้มีการตรา พ.ร.บ.ตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ ขึ้นเพื่อเป็นกฎหมายบริหารราชการตำรวจ ตามกฎหมายนี้มีบทบัญญัติที่ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารงานตำรวจ ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญดังกล่าวข้างต้นไว้อย่างชัดเจน โดยกำหนดไว้ในมาตรา ๗ ว่า

”ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติส่งเสริมให้ท้องถิ่นและ ชุมชนมีส่วนร่วมในกิจการตำรวจเพื่อป้องกัน และปราบปราม การกระทำความผิดทางอาญา รักษาความสงบเรียบร้อย และรักษาความปลอดภัยของ ประชาชนตามความเหมาะสม และความต้องการของแต่ละพื้นที่ ทั้งนี้การดำเนินการมีส่วนร่วมให้เป็นไปตาม หลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ต.ช. กำหนด “

พร้อมกันนี้ได้มีการเปลี่ยนแปลงระบบการบริหารงานตำรวจโดยกำหนดให้มีองค์กรนโยบายขึ้นใหม่ แทนคณะกรรมการตรวจสอบและติดตามการบริหารงานตำรวจแห่งชาติ (กต.ตร.) เรียกว่า คณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า ก.ต.ช. มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายการบริหาร ราชการตำรวจ และกำกับดูแลสำนักงานตำรวจแห่งชาติให้ปฏิบัติตามนโยบาย ระเบียบแบบแผน มติ คณะรัฐมนตรีและกฎหมาย นอกจากนี้ยังให้อำนาจหน้าที่ในการ

๑) ออกระเบียบ ประกาศ หรือมีมติในเรื่องที่เกี่ยวกับการบริหารราชการตำรวจและวิธีปฏิบัติราชการ ของข้าราชการตำรวจให้เป็นไปตามแบบแผนและนโยบายที่ ก.ต.ช. กำหนด

๒) เสนอแนะให้มีการตรา พ.ร.ฎ.โอนอำนาจหน้าที่ให้เป็นของหน่วยงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่อื่นใด ตามมาตรา ๖ วรรคสอง

๓) พิจารณาคำเนินการคัดเลือกข้าราชการตำรวจ เพื่อดำเนินการแต่งตั้งผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ

๔) กำหนดกระบวนการและขั้นตอน ในการกระจายอำนาจระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติกับ ตำรวจภูธรจังหวัด และราชการส่วนท้องถิ่น ในกรณีที่ ก.ต.ช. เห็นว่ามีความจำเป็นและเหมาะสม

๕) แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติงานตามที่ ก.ต.ช.มอบหมาย

๖) ตรวจสอบการปฏิบัติตามนโยบายการบริหารราชการตำรวจ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้และ กฎหมายอื่น

๗) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายหรือตามที่มีกฎหมายกำหนด

และยังคงให้มีกรรมการตรวจสอบและติดตามการบริหารงานตำรวจกรุงเทพมหานคร จังหวัดและ สถานีตำรวจอยู่ โดยกำหนดให้เป็นองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบ ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน ตามนโยบายการบริหารงานตำรวจของข้าราชการตำรวจในเขตพื้นที่แล้วรายงาน ก.ต.ช. เพื่อพิจารณา ดำเนินการตามควรแก่กรณี ซึ่งแตกต่างไปจากอำนาจหน้าที่เดิม

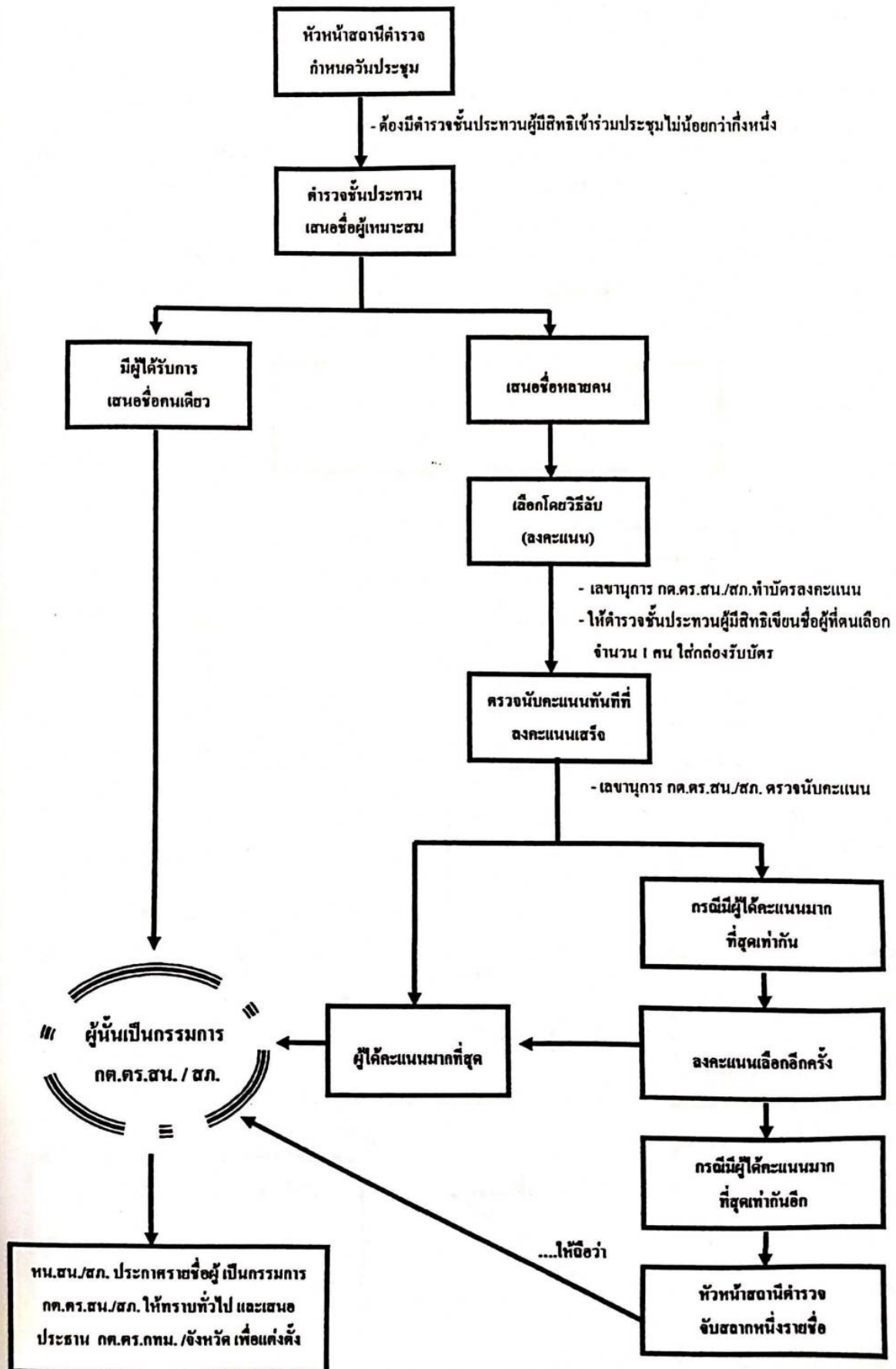
ส่วนแนวคิดในการกำหนดองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของ กต.ตร.กทม. จังหวัด และสถานีตำรวจ ยังคงให้เป็นองค์กรที่ให้ประชาชนมีส่วนร่วม โดยเปิด โอกาสให้กับประชาชนในชุมชนและหมู่บ้านกว้างมากขึ้น ทั้งต้องการให้เป็นองค์กรที่มีบทบาทตามนัยมาตรา ๗ แห่ง พ.ร.บ.ตำรวจแห่งชาติด้วย รวมตลอดทั้งให้มีความ เชื่อมโยงกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้เพื่อให้สอดคล้องกับระบบการบริหารราชการของประเทศ (ตาม พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้ กรุงเทพมหานคร องค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบลมี อำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองใน เรื่องการรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและ ทรัพย์สินอยู่ด้วย) ดังนั้นในการกำหนดองค์ประกอบของ กต.ตร. ในปัจจุบันจึงกำหนดให้มีสัดส่วนของ ประชาชนในชุมชน/หมู่บ้านมากขึ้น ตลอดจนกลุ่มอาชีพต่าง ๆ ที่เป็นผู้ใช้บริการของตำรวจ พร้อมทั้งให้ ผู้บริหารส่วนท้องถิ่นเข้าร่วมเป็นกรรมการด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในระดับสถานีตำรวจยังเปิดโอกาสให้ ประชาชนหรือผู้บริหารส่วนท้องถิ่นสามารถเป็นประธาน กต.ตร.สถานีตำรวจไว้

องค์ประกอบของ กต.ตร.

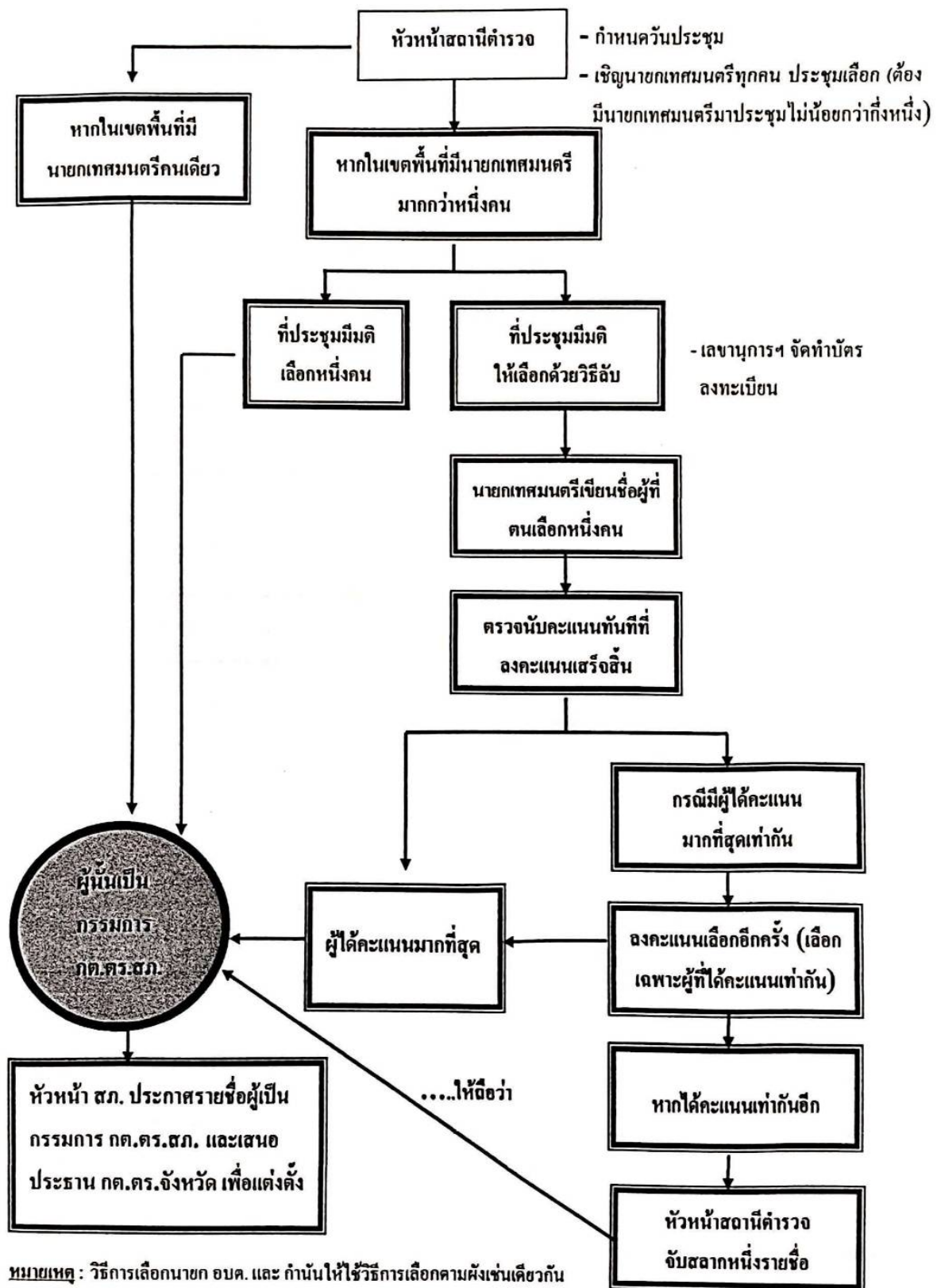
องค์ประกอบของ กต.ตร. และที่มาของ กต.ตร. แต่ละคณะ มีดังนี้

กต.ตร.สภ. (10 – 22 คน)					
<u>กรรมการโดยตำแหน่ง</u> (๓ - ๖ คน)	<u>กรรมการจากการเลือก</u> (๗ - ๑๐ คน)			<u>กรรมการจากการคัดเลือก</u> (๑ - ๖ คน)	
	ข้าราชการ ตำรวจ ชั้น ประทวน (๑ คน)	นายกเทศมนตรี นายก อบต. กำนัน อย่างละ ๑ คน (รวม ๓ คน) (กรณีมีคนเดียว ไม่ต้องเลือก)	ประชาชน (๓-๖ คน)	ประชาชน (ไม่เกิน ๓ คน)	ข้าราชการอื่น (ไม่เกิน ๓ คน)
๑. หัวหน้าสถานีตำรวจภูธร ๒. นอภ. หรือ ปลัดอำเภอ ๓. ข้าราชการตำรวจในแต่ละ งานที่ ทน.สภ.มอบหมาย (ไม่เกิน ๔ คน)					
การได้มาของกรรมการ					
เมื่อดำรงตำแหน่งทางราชการที่ ระเบียบฯ กำหนดให้เป็น กรรมการฯ และ / หรือ เมื่อได้รับมอบหมาย	เลือกกันเอง		ข้าราชการ ตำรวจใน แต่ละ สภ. เลือก	กรรมการโดยตำแหน่ง คัดเลือก	

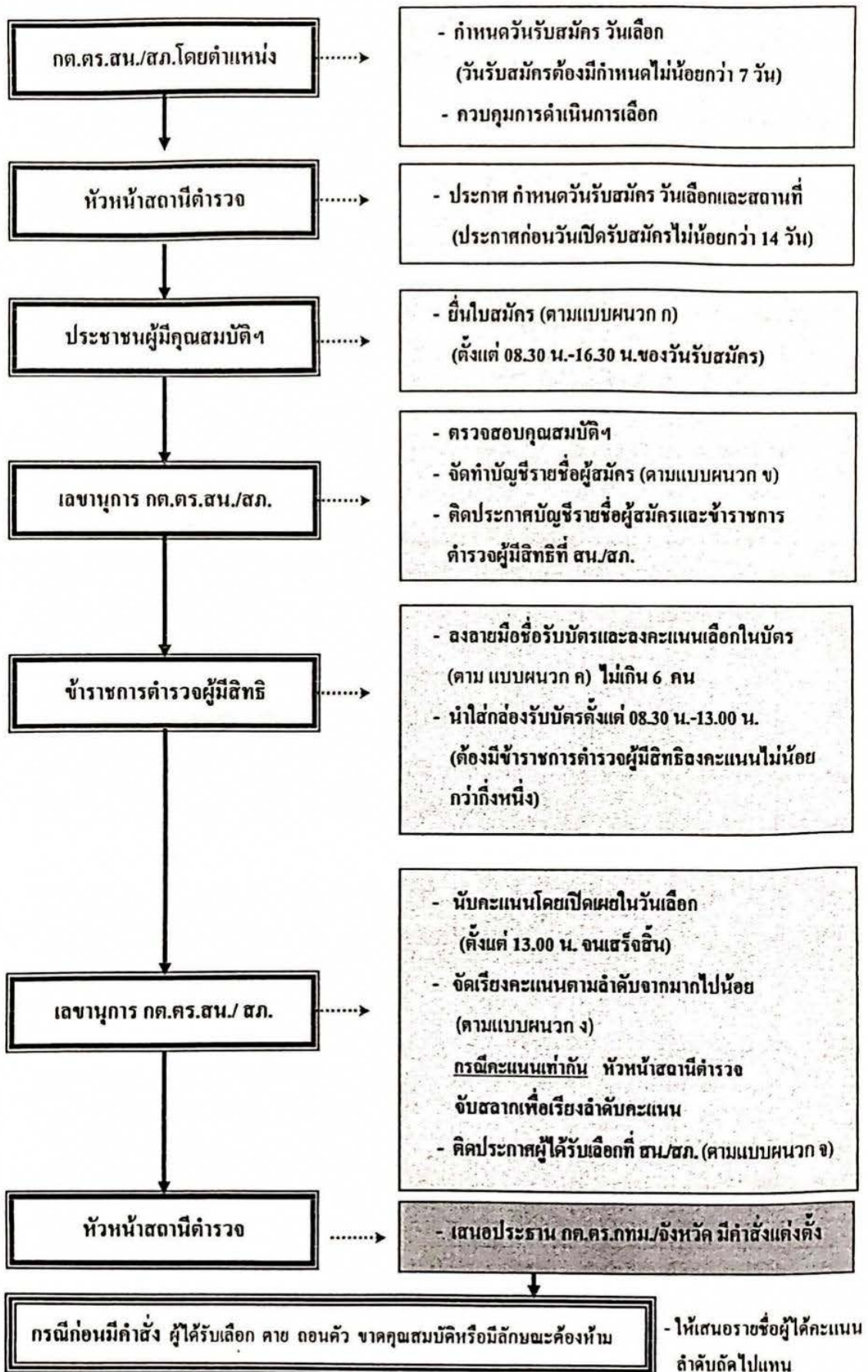
การเลือกข้าราชการตำรวจชั้นประทวนเป็นกรรมการใน กต.ตร.สน./สภ.



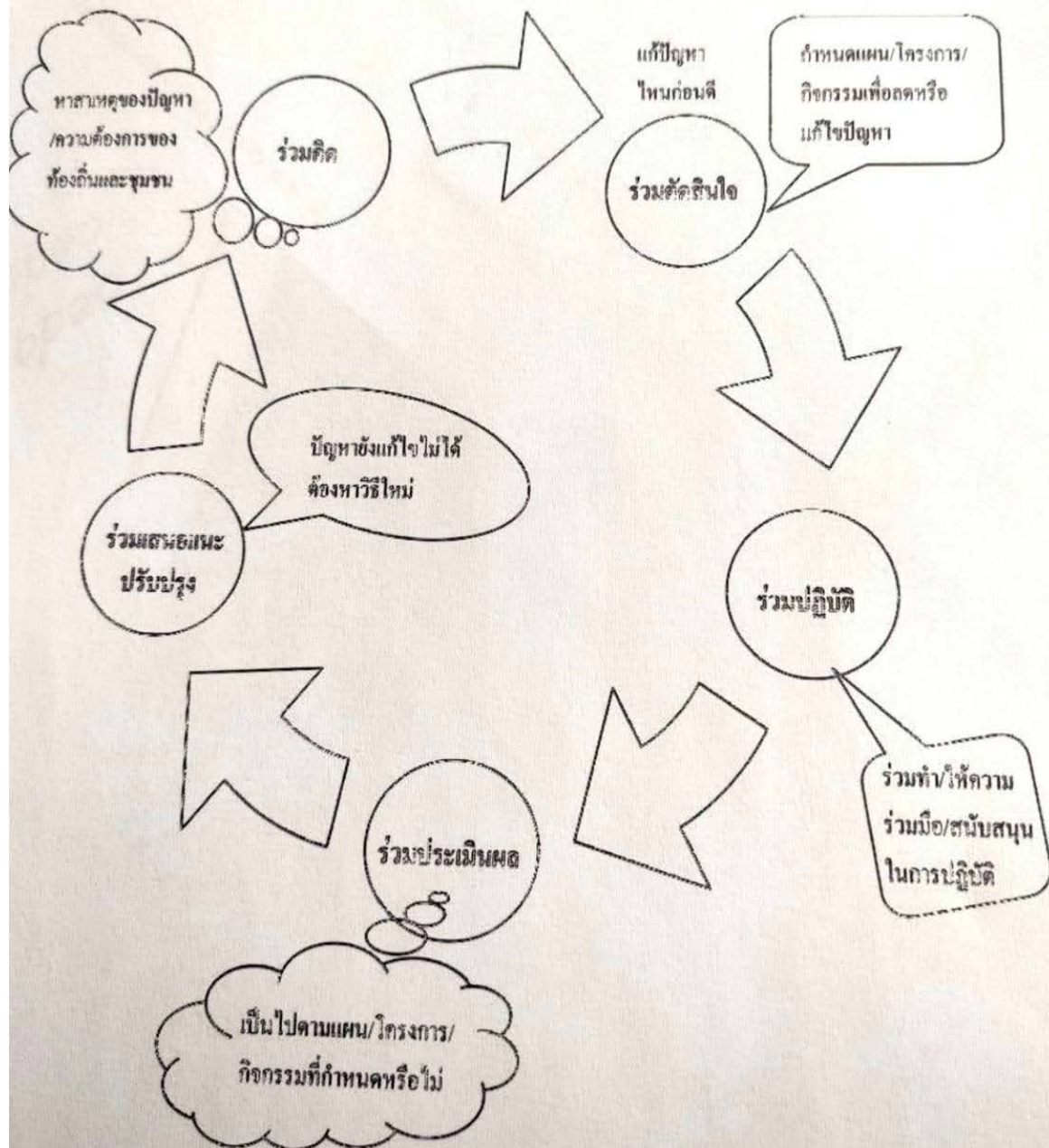
วิธีการเลือกนายกเทศมนตรี/นายก อบต./ กำนัน เป็นกรรมการใน กต.ตร.สภ.

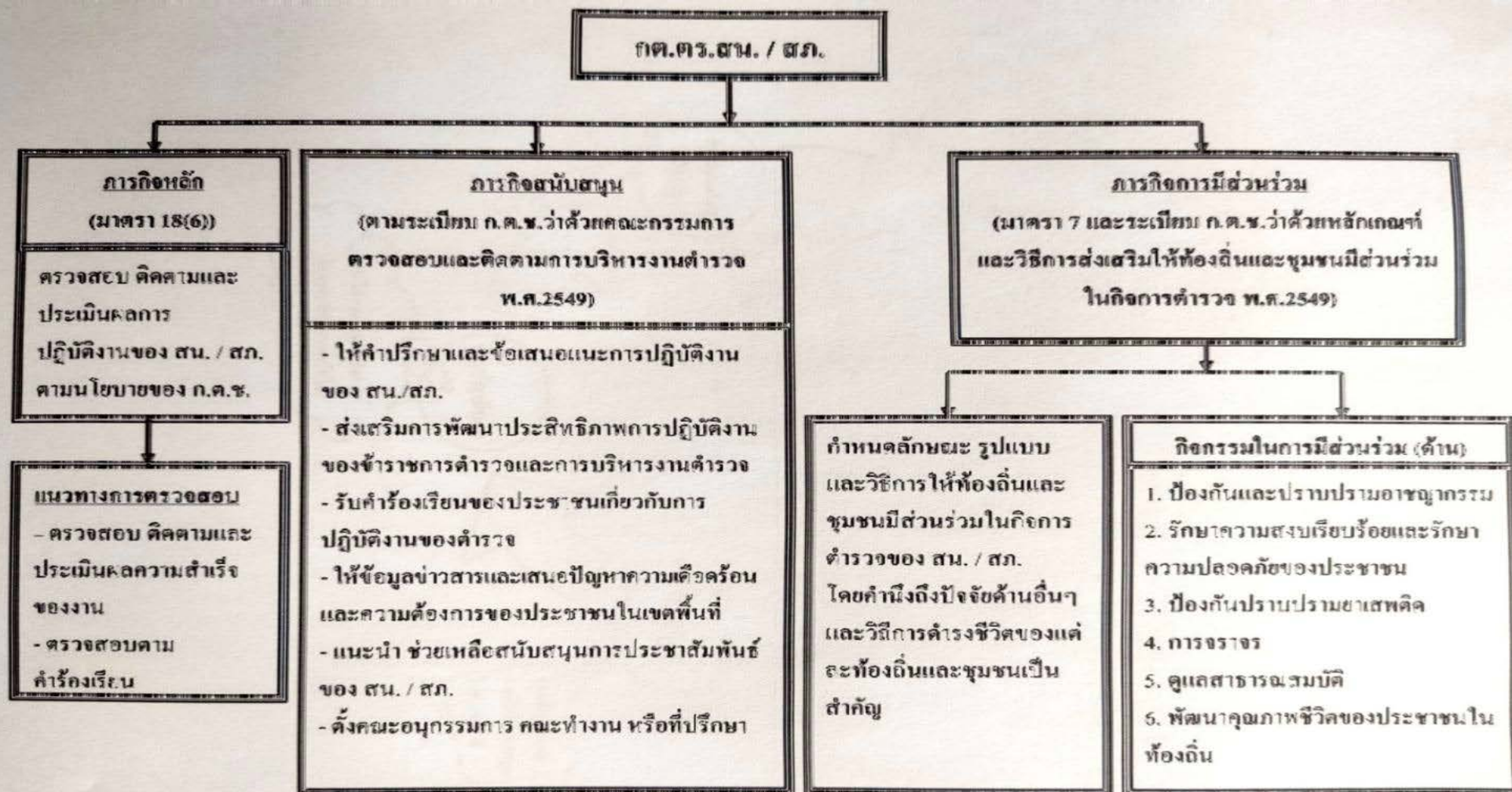


ขั้นตอนและวิธีการเลือกประชาชนเป็นกรรมการใน กต.ตร.สน.และ กต.ตร.สภ.



ลักษณะของการมีส่วนร่วมของ กค.ตร.สน./สภ.





บทบาท กต.ตร.สภ.คลองก๊ว

คณะกรรมการระดับสถานีตำรวจ (กต.ตร.สถานีตำรวจ) เป็นองค์กรที่นำนโยบายพัฒนาและการบริหารงาน ตำรวจไปสู่การปฏิบัติให้บรรลุผลตามนโยบายระดับชาติที่กำหนด รวมทั้งนำความคิดและปัญหาความเดือดร้อน ของประชาชนในพื้นที่กลับขึ้นสู่กระบวนการกำหนดนโยบายชาติให้สอดคล้อง กับความต้องการของประชาชน อย่างแท้จริงโดยมีประชาชนเข้ามาเป็นกรรมการในคณะกรรมการทุกระดับ โดยแบ่งบทบาทและภารกิจแยกเป็น ๓ กลุ่ม

๑. ภารกิจหลัก

- ๑.๑. ตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการตำรวจในพื้นที่
- ๑.๒. ส่งเสริมให้ท้องถิ่นและชุมชนมีส่วนร่วมในกิจการตำรวจ และเสริมสร้างความเข้าใจและความสัมพันธ์อันดีระหว่าง กต.ตร. กับตำรวจ
- ๑.๓. สนับสนุนการทำงานของสถานีตำรวจให้บรรลุผล

๒. ภารกิจหลักสนับสนุน

- ๒.๑ ให้คำปรึกษา และข้อเสนอแนะการปฏิบัติงานของ สภ.คลองก๊ว
- ๒.๒ ส่งเสริมการพัฒนาประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของข้าราชการตำรวจและการบริหารงาน
- ๒.๓ ให้ข้อมูลข่าวสารและเสนอปัญหาความเดือดร้อน และความต้องการของประชาชนในเขตพื้นที่
- ๒.๔ ให้คำแนะนำ ช่วยเหลือสนับสนุนการประชาสัมพันธ์ ของ ภ.จว.ชลบุรี
- ๒.๕ ตั้งคณะอนุกรรมการ คณะทำงาน หรือที่ปรึกษา

๓. ภารกิจที่มีส่วนร่วม

กำหนดลักษณะ รูปแบบ และวิธีการให้ท้องถิ่น และชุมชนมีส่วนร่วมในกิจการตำรวจของ สภ.คลองก๊ว โดยคำนึงถึงปัจจัยด้านอื่นๆ และวิถีการดำรงชีวิตของแต่ละท้องถิ่น และชุมชนเป็นสำคัญ จำนวน ๖ ด้าน

- ๓.๑ ด้านการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม
- ๓.๒ ด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยและรักษาความปลอดภัยของประชาชน
- ๓.๓ ด้านการป้องกันปราบปรามยาเสพติด
- ๓.๔ ด้านการจราจร
- ๓.๕ ด้านการดูแลสาธารณประโยชน์
- ๓.๖ ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในท้องถิ่น

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของการเป็นกรรมการที่มาจากประชาชนตามระเบียบ ก.ต.ช. ว่าด้วยคณะกรรมการตรวจสอบและติดตามการบริหารงานตำรวจ พ.ศ.

๒๕๔๙ ข้อ ๑๖

๑. มีสัญชาติไทย
๒. มีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ประจำ หรือประกอบอาชีพในเขตพื้นที่รับผิดชอบของสถานีตำรวจนั้น ๆ
๓. ไม่เป็นผู้บกพร่องทางศีลธรรมอันดี
๔. ไม่เป็นข้าราชการการเมือง สมาชิกรัฐสภา ผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
๕. ไม่เป็นข้าราชการประจำ หรือพนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ
๖. ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย
๗. ไม่เป็นบุคคลไร้ความสามารถ หรือเสมือนไร้ความสามารถ
๘. ไม่เป็นบุคคลได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ

วาระการดำรงตำแหน่ง กต.ตร.สภ.คลองกiew

๑. ข้าราชการประจำอื่น นอกจากข้าราชการตำรวจ

-มีวาระการดำรงตำแหน่ง ๒ ปี และอาจได้รับการแต่งตั้งใหม่ได้

-การพ้นจากตำแหน่ง

๑) พ้นตามวาระ

๒) ตาย

๓) ลาออก

๔) เฉพาะข้าราชการประจำ พนักงานหรือลูกจ้างหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ เมื่อโยกย้ายไปดำรงตำแหน่งนอกพื้นที่ หรือพ้นจากความเป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ

๕) เฉพาะประชาชน ขาดคุณสมบัติ หรือมีลักษณะต้องห้าม

๖) ขาดการประชุมเกิน ๖ ครั้งในรอบปี นับแต่วันที่ได้รับการแต่งตั้ง

๗) กต.ตร.สภ.คลองกiew มีมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนคณะกรรมการทั้งหมดให้พ้นจากตำแหน่ง เนื่องจากมีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือมีการกระทำที่ไม่เหมาะสมต่อการปฏิบัติหน้าที่กรรมการ

๒. ข้าราชการตำรวจชั้นประทวน

-มีวาระการดำรงตำแหน่ง ๒ ปี และอาจได้รับการแต่งตั้งใหม่ได้

-เมื่อพ้นจากตำแหน่งตามวาระแล้ว ให้ปฏิบัติหน้าที่ต่อไป จนกว่ากรรมการซึ่งได้รับการแต่งตั้งใหม่เข้ามารับหน้าที่

-การพ้นจากตำแหน่ง

๑) พ้นตามวาระ

๒) ตาย

๓) ลาออก

๔) พ้นจากการเป็นข้าราชการตำรวจชั้นประทวน ซึ่งดำรงตำแหน่งและปฏิบัติหน้าที่ใน สภ.คลองกิว

๓. กรณีลาออก ให้มีผลนับแต่วันที่เลขานุการ กต.ตร.สภ.คลองกิว ลงทะเบียนรับหนังสือลาออกนั้นและให้เลขานุการ กต.ตร.สภ.คลองกิว รายงานประธาน กต.ตร.สภ.คลองกิว และ คณะกรรมการ กต.ตร.สภ.คลองกิว ต่อไป

๔. กรณีพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งบุคคลเป็นกรรมการแทน เว้นแต่วาระการดำรงตำแหน่งเหลือไม่เกินเก้าสิบวัน จะไม่สรรหาและแต่งตั้งแทนก็ได้ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิหรือประชาชนซึ่งได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนอยู่ในตำแหน่งเพียงวาระที่เหลืออยู่ของตนแทน